



Dr Samuel B.H. Faure
Maître de conférences en science politique, Sciences Po Saint-Germain

Introduction à la défense européenne : acteurs, politiques, enjeux



En Marche Montrouge
Maison des Associations, Jeudi 20 décembre 2018

Bio

- **Parcours**

- Sept 2018- : Sciences Po Saint-Germain
- 2017-8 : Université d'Oxford
- 2016 : SciencesPo

- **Chercheur en science politique**

- Défense européenne
- Politique d'armement de la France et du Royaume-Uni

- **Enseignements**

- Politique de l'UE, théories des RI, économie politique
- SciencesPo, Sciences Po Lille, X, Université Libre de Berlin

Contexte politique : décembre 2018

- Juin 2016 : Brexit (mars 2019)
- Janvier 2017 : investiture du président Trump
- Mai 2017 : élection du président Macron
- Janvier 2015 – Décembre 2018 : attaques terroristes
- Mai 2019 : élections européennes

Plan

- Histoire
 - D'où vient la défense européenne ?
- Politique
 - Quel est l'objectif de la défense européenne ?
- Institutions
 - Comment la défense européenne est-elle structurée ?
- Acteurs
 - Qui gouverne la défense européenne et avec quelles ressources ?
- Débats
 - Pourquoi la défense européenne est-elle impuissante ?
 - Existe-t-il une « culture stratégique » européenne ?
 - Quel va être l'effet du « *Brexit* » sur la défense européenne ?

Histoire : d'où vient la défense européenne ?

- **Une idée politique ancienne**

- XVIIe : constitution d'une armée européenne composée de 270 000 fantassins, 50 000 cavaliers, 200 canons, 120 navires de guerre (Duc de Sully, ministre des Finances d'Henri IV)
- XVIIIe : instauration d'un Sénat européen et d'une armée européenne de 24 000 soldats (Abbé Charles-Irénée Castel de Saint-Pierre)
- XIXe : moins de propositions dans un contexte international plus stable
- XXe : coopération militaire classique, sans intégration supranationale (Edouard Herriot)

- **Une réalité politico-institutionnelle récente**

- 1954 : CED
- 1998 (2 décembre) : bilatéralisme + hors UE

Politique : quel est l'objectif de la défense européenne ?

- **Au sein de l'UE**

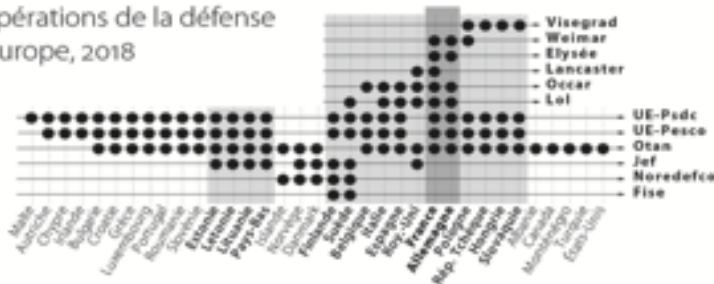
- PSDC : Politique de sécurité et de défense commune
- Ne vise pas la défense du territoire de l'UE, et n'incarne pas une structure intégrée comme la CED ou le Pentagone
- Déployer des forces militaires nationales à l'extérieur des frontières de l'UE (plus de trente missions depuis 2003)
- Coordonner les politiques nationales de défense

- **Au-delà de l'UE**

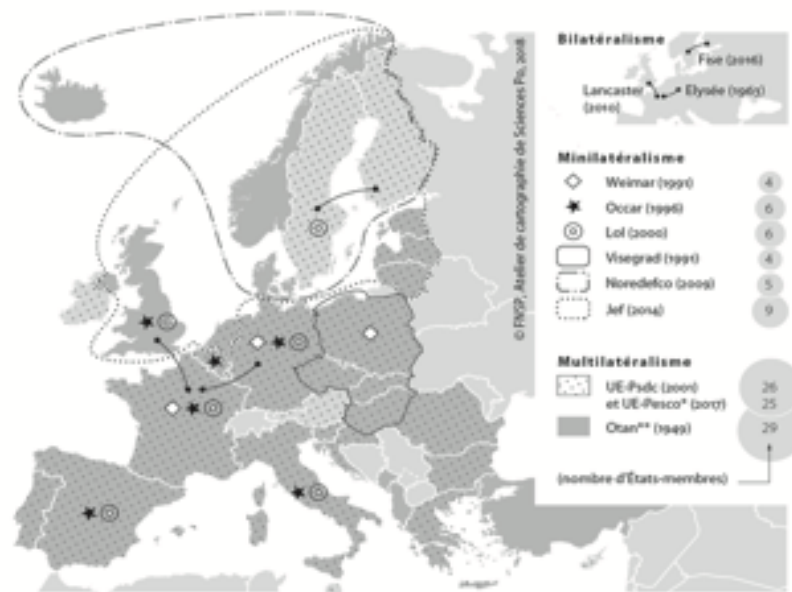
- OTAN
- OCCAR : Organisation conjointe de coopération en matière d'armement
- Traités de Lancaster House entre la France et le Royaume-Uni

Institutions : comment la défense européenne est-elle structurée ?

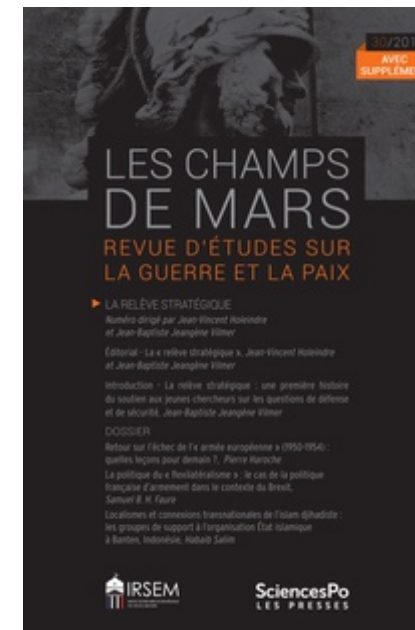
Coopérations de la défense en Europe, 2018



« Flexilatéralisme »



Source : compilation de Samuel R. H. Faure. Notes : * Ces deux organisations comptent les mêmes membres à l'exception de Malte qui n'appartient pas à l'UE-Pesco. ** Le Canada et les États-Unis, hors cadrage, sont aussi membres de l'Otan. Acronymes : UE : Union européenne, Jcf : Corps expéditionnaire interarmées, UE-Psdc : Politique de sécurité et de défense commune, UE-Pesco : Coopération structurelle permanente, Fse : Finlande-Suède, Lol : Lettre d'intention, Noredéfco : Coopération de défense nordique, Ocar : Organisation conjointe de coopération en matière d'armement, Otan : Organisation du traité de l'Atlantique nord.



Acteurs : qui gouverne la défense européenne ?

- **Méthode intergouvernementale**
- Au centre du jeu décisionnel : Conseil européen, Conseil, SEAE (présidence COPS, CMUE, EMUE, AED)
- Parlement européen : rôle consultatif
- Commission européenne : pas de prise d'initiative législative
- Cour de justice de l'UE (CJUE) : pas de prérogatives
- En résumé : la PSDC est moins façonnée par les institutions supranationales que par les Etats membres



Acteurs : quelles ressources pour gouverner la défense européenne ?

- **Au niveau budgétaire**

- 145 milliards d'euros : 1% PIB
- 8,4 milliards d'euros pour « L'Europe dans le monde » soit PESC/PSDC (6% du budget), prise en charge des missions civiles (# opérations militaires par EM) :
 - 2006 : 100 millions d'euros
 - 2010 : 280 millions d'euros
 - 2014 : 330 millions d'euros

- **Au niveau institutionnel**

- Prise de décision à l'unanimité
- Pas de Conseil des ministres de la défense
- AED : 100 agents, 30 millions de budget (+ 200 millions d'euros) → rapport de 1 à 100 avec le personnel de la DGA et de 1 à 200 avec le budget de la DGA
- Pas de réglementations contraignantes (directives ou règlements)

Pourquoi la défense européenne est-elle impuissante ?

- **Quelques rappels**

- Depuis 2011 : guerre en Syrie
- 2011 : guerre en Lybie
- 2014 : guerre de Crimée
- 2015-2018 : attaques terroristes de l'EI
- 2018 : « affaire Khashoggi »

- **Gouvernance**

- Prise de décision à l'unanimité (dépendance institutionnelle de l'UE vis-à-vis EM)
- Ressources budgétaires limitées



Existe-t-il une « culture stratégique » européenne ?

- 26 septembre 2017
- Discours en Sorbonne
- **Initiative d'intervention (IEI) européenne**
- Neuf Etats (Allemagne, Belgique, Danemark, Espagne, Estonie, France, Pays-Bas, Portugal et Royaume-Uni)
- En dehors de l'UE + minilatéralisme
- « Culture stratégique »



Quel va être l'effet du « *Brexit* » sur la défense européenne ?

- Forte contingence politique (« hard Brexit », « soft Brexit », « no deal »), donc prudence analytique
- Hypothèse dominante : pas d'effet
- Hypothèse alternative : effet



Table 5.1 Detailed model of the UK's two roles in defence co-operation with France

		<i>Military policy</i>	<i>Industrial policy</i>
Detailed model	Degree of openness of the configuration structure	–	+
	Competition between practices of European co-operation	–	+
Results	Franco-British partnership	Status quo	Change
	UK role	“Leading role”	“Supporting role”



Questions et coordonnées

• Questions

- Faut-il des intérêts nationaux convergents pour faire avancer la défense européenne ?
- Des soldats sont-ils morts sous le drapeau étoilé ?
- L'UE dispose-t-elle en propre d'équipements militaires propres ?
- Comment expliquer le « paquet défense » si la Commission ne peut pas prendre d'initiative législative dans le domaine de la défense ?
- Pourquoi le lancement de PESCO/CSP est-il une défaite pour le président Macron ?
- De quoi l'« armée européenne » est-elle le nom ?
- Le « fonds européen de la défense » : de quoi s'agit-il ?

• Coordonnées

- Courriel : samuel.bh.faure@alumni.harvard.edu
- Site : <https://samuelbhfaure.com/>
- Twitter : [@samuelbhfaure](https://twitter.com/samuelbhfaure)



Fonds européen de la défense

- Budget pour financer des études de recherche
- Objectif : inciter les États membres de l'UE à mener des programmes d'armement en coopération européenne, en finançant les études de recherche et de développement (R&D)
- 2017 : 25 millions d'euros
- 2018 : 90 millions d'euros
- 2019 : 90 millions d'euros
- À partir de 2020 (projet) : 500 millions d'euros à partir de 2020, devenant le quatrième budget européen, derrière la France, le RU et l'Allemagne